

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TẠ THỊ THU HOÀI**

**KIỂM SOÁT CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGUỒN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA  
XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI QUA KHO BẠC  
NHÀ NƯỚC BẠCH THÔNG, TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ**  
**THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TẠ THỊ THU HOÀI**

**KIỂM SOÁT CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN  
TỪ NGUỒN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA  
XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI QUA KHO BẠC  
NHÀ NƯỚC BẠCH THÔNG, TỈNH BẮC KẠN**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**  
**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ**  
**THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. TRẦN QUANG HUY**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả luận văn**

**Tạ Thị Thu Hoài**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến Ban Giám hiệu, toàn thể các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã nhiệt tình giảng dạy, truyền đạt kiến thức trong suốt quá trình theo học tại trường và tạo điều kiện thuận lợi nhất trong thời gian học tập và nghiên cứu nhằm hoàn thành chương trình Cao học.

Với tình cảm trân trọng nhất, tôi xin bày tỏ sự cảm ơn chân thành, sâu sắc tới thầy giáo - người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ trong quá trình thực hiện luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn các cơ quan nơi tôi công tác và nghiên cứu luận văn, cùng toàn thể các đồng nghiệp, gia đình bạn bè đã tạo điều kiện, cung cấp tài liệu cho tôi hoàn thành chương trình học của mình và góp phần thực hiện tốt hơn cho công tác thực tế sau này.

*Xin trân trọng cảm ơn!*

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả luận văn**

**Tạ Thị Thu Hoài**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....	viii
DANH MỤC CÁC BẢNG .....	ix
DANH MỤC CÁC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ .....	x
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	4
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	4
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn .....	5
5. Kết cấu của luận văn .....	6
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN KIỂM SOÁT CHI ĐÀU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN CHƯƠNG TRÌNH MỤC TIÊU QUỐC GIA XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI QUA KBNN CẤP HUYỆN</b> .....	<b>7</b>
1.1. Cơ sở lý luận về kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN cấp huyện .....	7
1.1.1. Khái quát về chương trình mục tiêu quốc gia .....	7
1.1.2. Khái quát về đầu tư xây dựng cơ bản .....	9
1.1.3. Kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN cấp huyện .....	11
1.1.4. Quy trình kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN .....	20
1.1.5. Nội dung kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN cấp huyện .....	25

1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng đến kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN cấp huyện .....	29
1.2. Cơ sở thực tiễn về kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN cấp huyện.....	30
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong nước .....	31
1.2.2. Bài học kinh nghiệm rút ra đối với công tác kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN huyện Bạch Thông.....	35
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>37</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	37
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	37
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	37
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	39
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	39
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	41
2.3.1. Chỉ tiêu về quy mô, nội dung đầu tư và hiệu quả chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới tại huyện Bạch Thông.....	41
2.3.2. Chỉ tiêu phản ánh tình hình kiểm soát dự toán chi đầu tư XDCB thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới qua KBNN Bạch Thông.....	42
2.3.3. Chỉ tiêu phản ánh công tác kiểm soát quyết toán chi đầu tư XDCB thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới qua KBNN Bạch Thông.....	43
2.3.4. Chỉ tiêu phản ánh các nhân tố ảnh hưởng đến công tác kiểm soát chi đầu tư XDCB thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới qua KBNN Bạch Thông .....	44
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG KIỂM SOÁT CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN CHƯƠNG TRÌNH MTQG XÂY DỰNG NTM QUA KBNN BẠCH THÔNG, TỈNH BẮC KẠN.....</b>	<b>45</b>
3.1. Khái quát địa bàn huyện Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn.....	45

3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	45
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội .....	45
3.1.3. Đánh giá thuận lợi, khó khăn .....	47
3.2. Khái quát về Kho bạc Nhà nước Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn .....	48
3.2.1. Quá trình hình thành và phát triển .....	48
3.2.2. Chức năng và nhiệm vụ.....	48
3.2.3. Cơ cấu bộ máy tổ chức.....	50
3.2.4. Đặc điểm chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2016-2018 của huyện Bạch Thông.....	51
3.3. Quy trình kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn .....	52
3.4. Thực trạng công tác kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2016-2018 .....	56
3.4.1. Kiểm soát dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn .....	56
3.4.2. Kiểm soát quyết toán chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn.....	59
3.4.3. Kiểm soát nghiệp vụ kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn.....	63
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng công tác kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn .....	72
3.5.1. Nhóm yếu tố khách quan.....	72
3.5.2. Nhóm yếu tố chủ quan .....	78
3.6. Đánh giá công tác kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn.....	81

3.6.1. Những kết quả đạt được .....	81
3.6.2. Những tồn tại.....	82
3.6.3. Nguyên nhân của hạn chế .....	84
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG KIỂM SOÁT CHI ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGUỒN CHƯƠNG TRÌNH MTQG XÂY DỰNG NTM QUA KBNN BẠCH THÔNG, TỈNH BẮC KẠN.....</b>	<b>89</b>
4.1. Định hướng và mục tiêu kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn.....	89
4.1.1. Định hướng.....	89
4.1.2. Mục tiêu.....	89
4.2. Một số giải pháp tăng cường kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM qua KBNN Bạch Thông, tỉnh Bắc Kạn .....	90
4.2.1. Hoàn thiện cơ chế kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản từ nguồn Chương trình MTQG xây dựng NTM.....	90
KBNN Bạch Thông cần chủ động nghiên cứu, tích cực tham gia với các cơ quan chức năng trong việc hoàn thiện cơ chế kiểm soát chi đầu tư xây dựng cơ bản. ....	90
4.2.2. Tăng cường mối quan hệ giữa KBNN với chủ đầu tư.....	91
4.2.3. Giải pháp hiện đại hóa công nghệ trong công tác kiểm soát chi đầu tư XD CB chương trình MTQG qua KBNN Bạch Thông .....	92
4.2.4. Nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ làm công tác KSC chi đầu tư.....	93
4.2.5. Chủ động nghiên cứu, tích cực tham gia với các cơ quan chức năng trong việc hoàn thiện chế độ về quản lý vốn đầu tư.....	94
4.3. Kiến nghị đối với một số bên liên quan .....	95
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính.....	95
4.3.2. Đối với kho bạc nhà nước tỉnh Bắc Kạn.....	95



4.3.3. Đối với UBND huyện Bạch Thông.....	96
<b>KẾT LUẬN</b> .....	98
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	101
<b>PHỤ LỤC</b> .....	103

**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

CĐT	:	Chủ đầu tư
CTMTQG	:	Chương trình Mặt trận Quốc gia
ĐTXDCB	:	Đầu tư xây dựng cơ bản
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
KSC	:	Kiểm soát chi
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
NTM	:	Nông thôn mới
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XDCB	;	Xây dựng cơ bản